

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

החלטת ועדת המכרזים מספר 145/2019

תכ"מ 3/9 נספח 9

תאריך הדיון/ עריכת הפרוטוקול: 12 בספטמבר 2019

פרוט תקצוב הנושא: סעיף תקציבי מס' 20450517

הנושא הובא לדיון ע"י/ באחריות: ממונה נעל"ה

הנושא: הארכת התקשרות עם האגודה לקידום החינוך להפעלת מינהלת נעל"ה לשנה"ל תש"ף

רקע:

תכנית נעל"ה (נוער עולה לפני ההורים) מעוגנת בהחלטות הממשלה ועניינה בחינוכם במוסדות המינהל של תלמידים מחו"ל הבאים ארצה לבדם, בכיתות ט'-י"ב, בכל זרמי החינוך ע"פ בחירת ההורים, ולומדים במערכת החינוך הישראלית במטרה להוציא תעודת בגרות ולאחר סיום הלימודים גיוס לצבא והשתלבות בחברה הישראלית.

התכנית פועלת כבר 25 שנה והביאה עד היום ארצה כ- 17,000 תלמידים ותלמידות אשר מרביתם נשאו בארץ לאחר סיום התוכנית וכיום נמצאים בכל שכבות החברה הישראלית..

בעת הקמת התכנית (תשנ"ג – 1992) הופקדה הפעלתה בידי האגודה לקידום החינוך שהקימה מינהלת מיוחדת למשימה זו, בתוך האגודה לקידום החינוך שהינה עמותה הפעילה בתחום החינוך.

הפעלת תכנית נעל"ה הועמדה עד היום בארבעה מכרזים, באחד מהם זכתה האגודה לקידום החינוך לשלושה אחריים בוטלו מנימוקים שונים (האחרון ב- 2016). מזה כ- 15 שנים האגודה פועלת בפטור ממכרז.

המינהל הגדיר את פעילות המינהלת ומפקח על פעילותה באמצעות המפקחת גבי עליזה שרייר (הח"מ), ואלו תחומי הפעילות: איתור מועמדים בחו"ל, מיון המועמדים בשפות אם, השמתם במקומות חינוך, ליווי חינוכי ופסיכולוגי בשפות אם, פעילות חינוכית בחופשות הארוכות (כשהתלמידים הישראלים מבלים עם משפחותיהם), הכנת תלמידי י"ב לכניסה לחברה הישראלית וליווי הבוגרים עד תום שירותם הסדיר.

בשנת 2007 נקבע מודל הפעילות עם החברה על פי תפוקות ותעריפים בכתב כמויות המתוכנן בתחילת כל שנת לימודים ומתעדכן לקראת סיומה ע"פ הביצוע במסגרת שנקבעה. המינהל משלם לאגודה ע"פ דוח תפוקתי חודשי שמאושר על המפקחת האחראית במינהל על התחום.

ביום 24.05.2016 אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי את הארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך לצורך הפעלה מינהלת נעל"ה לתקופה מיום 01.09.2016 ועד ליום 31.08.2017 בהיקף התקשרות כולל של 10,000,000 ₪.

ביום 23 ספט 2017 דנה ועדת המכרזים בהארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך כספק יחיד והחליטה כי בטרם החלטה סופית בנושא יש לפרסם RFI על מנת לבחון קיומם של מציעים פוטנציאליים להפעלת מינהלת נעל"ה.

ביום 27 דצמבר 2017 החליטה ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר על הארכת ההתקשרות עם מינהלת נעל"ה עד ליום 28 פברואר 2018 ובתנאי שיפורסם RFI שיבדוק קיומם האפשרי של ספקים נוספים להפעלת מינהלת נעל"ה.

בהתאם להחלטת ועדת הפטור המרכזית מיום 27 דצמבר 2017 – פרסם RFI להפעלת מינהלת נעל"ה ביום 25 ינואר 2018. לפרסום זה התקבלה הצעה אחת של רשת החינוך "עתידי". בחינת הצעת רשת "עתידי" מעלה כי לרשת הבנה של מהות הפרוייקט והיקפו והרשת מציעה דרכי הפעלה למינהלת נעל"ה כנדרש.

ועדת המכרזים החליטה ביום 22 פברואר 2018 החליטה לפרסם מכרז פומבי לנושא בהקדם האפשרי.

ביום 11 מרץ 2018 אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך לתקופה של 18 חודשים נוספים כאשר במהלך תקופה זו היה על המינהל לבחור זוכה במסגרת מכרז סגור ולבצע חפיפה בין המציע הזוכה למפעיל הנוכחי.

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

המינהל פעל במהלך תקופה זו לפרסם מכרז בהתאם להחלטה.

בתאריך 16.7.18 נתקבלה במשרדינו בקשה ממר אברהם דובדבני, יו"ר ההסתדרות הציונית העולמית להפעלת תכנית נעל"ה על ידי ההסתדרות הציונית העולמית וזאת בטענה כי הפעלת מינהלת נעל"ה יכולה להיכלל במסגרת כלל הפעולות של ההסתדרות הציונית העולמית בגינן ניתן להתקשר עימה בפטור ממכרז. (מצ"ב פנית ההסתדרות הציונית בנושא).

בתאריך 17.9.18 התקבל מכתב נוסף (מצ"ב) בו ההסתדרות הציונית העולמית מציינת כי הם בחנו את הנושא והם מוכנים לבצע את תכנית נעלה ושהם יכולים לעמוד בכל הדרישות מאחר והם מטפלים בעליה לארץ ובחוו"ל ופעילות נעלה מוכרת להם לעומק.

בעקבות מכתב זה התקבלה פניה משפטית של האגודה לקידום החינוך, המבקשת לעצור את נסיון ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בטענה ל"פגיעה אנושה ומיותרת במינהלת נעל"ה" וכי קיימת עדיפות למכרז פומבי על פני התקשרות בפטור ולכן על המינהל למכרז את ההליך (מצ"ב המכתב). דברים אלו גרמו לעיכוב משמעותי בהוצאת המכרז.

המינהל לחינוך התיישבותי סיים את הכנת מסמכי המכרז אשר אמור להתפרסם במהלך חודש ספטמבר 2019.

מבקשים להאריך את תקופת ההתקשרות מול האגודה לקידום החינוך בשנה"ל נוספת לצורך הפעלת מינהלת נעל"ה על מנת לסיים את הליכי המכרז וביצוע חפיפה בהתאם לזוכה שיקבע במסגרת מכרז זה.

**פרטי התקשרות המבוקשת:**

הספק: האגודה לקידום החינוך  
תקופת התקשרות: מיום 1.9.2019 ועד 31.8.2020  
היקף התקשרות כולל: 12,000,000 ₪ - בהתאם לכתב כמויות מצורף

**נימוקים להחלטה:**

1. המינהלת פועלת מזה כ-25 שנה כאשר המינהלת מופעלת על ידי העמותה, כאשר כחלק מהתוכנית, מגיעים בני נער לארץ לצורך לימודים במסגרת פנימייתית תיכונית בישראל לצורך קבלת תעודות בגרות. התלמידים המקבלים מזוהים כבר בארץ המוצא ממנה הם מגיעים כבעלי כישורים מתאימים הצפויים לאפשר את השתלבותם במערכת החינוך בארץ. תוך יכולת להשיג תעודות בגרות. המינהלת אחראית על תהליך הכולל משלב גיוס בני הנוער בארצות המוצא ועד להשלמת לימודיהם בארץ.
2. הארכת ההתקשרות הינה על פי אותו בסיס עלות לסעיף כפי שהיה אישור ההתקשרות המקורית.
3. בשנת 2015 פורסם מכרז פומבי אשר בסופו של ההליך לא נבחר זוכה במכרז ואושרה התקשרות בפטור לשנתיים נוספות.
4. האגודה לקידום החינוך החלה את פעילותה כבר בתחילת שנת הלימודים הנוכחית, תש"ף, החלפת המינהלת במהלך שנת הלימודים תפגע בפעילות ובשירות שהחניכים מקבלים. דבר נוסף, היות ומדובר בהליך מכרזי שימשך זמן ממושך הוחלט כי נכון יהיה לאפשר לאגודה לקידום החינוך לסיים את הפעילות בשנת הלימודים הנוכחית ובמקביל להתחיל את הליך הבדיקה.

מדינת ישראל  
משרד החינוך  
המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

5. לאור העובדה כי ועדת המכרזים החליטה לפרסם מכרז פומבי ובמטרה לשמור על רצף תפקודי של המינהלת – ממליצה ועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עם מינהלת נע"ה עד ליום 31 אוגוסט 2020 מאחר ויש לפרסם מכרז פומבי ולקבוע ספק זוכה לא יאוחר מיום 1 ינואר 2020 וזאת על מנת שניתן יהיה לבצע הליך חפיפה מסודרת בין התאריכים 1 פברואר 2020 ועד 31 אוגוסט 2020 הכולל בתוכו את הליך המיון בחו"ל המתבצע בתקופה זו של כל שנה בלבד.

**החלטת הועדה:**

ועדת המכרזים סבורה כי לאור פירוט לוח הזמנים הנדרש לפרסום מכרז והתקשרות עם ספק זוכה וביצוע חפיפה בין החברות שכוללת את נושא מיון החניכים בחו"ל ומטרה לשמור על רצף פעילות סדירה, ראוי ונכון לאשר את הארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך עד לסוף שנת הלימודים תשע"ט וזאת על פי סעיף 3.4.ב.3, לכן, ממליצה ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור הבין משרדית להאריך את ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך להפעלת מינהלת נע"ה עד ליום 31.08.20 בהיקף כספי של 12,000,000 ₪.

**עמדת החשב**

במידה ולא יפורסם המכרז בתקופה הקרובה, לא יסתיים ההליך המכרזי ותקופת החפיפה, לא נוכל להתחיל את ההתקשרות עם הספק החדש ב-1 לספטמבר 2020. לכן, לדעתי, יש להאריך את ההתקשרות בשלב זה בחודשים עד ליום 15.11.2019 כאשר בתקופה זו יפורסם המכרז על ידי המשרד.

  
שרי שלזינגר  
מנהלת אגף תקציבים  
חברת ועדה

  
בני אלחילו  
מנהל אגף בטחון  
חבר ועדה

  
יונית פרידלינג  
יועצת משפטית  
חברת ועדה

  
ניר ברלוביץ  
חשב המינהל  
חבר ועדה

  
יועל בנטרן  
מנהל אגף א'  
יו"ר הועדה

**הערה:** אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים יש לערוך הסכם שיחתם על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם חתום כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או בקבלת הטובין. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו על ידי מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת על פי התקשי"ר.